





Partie 7

DES SERVICES ET ÉQUIPEMENTS AU RAYONNEMENT LOCAL

UN NIVEAU D'ÉQUIPEMENTS ET DE SERVICES DE PROXIMITÉ LIÉ À LA POSITION DU TERRITOIRE

SAVENAY ET SAINT-ÉTIENNE-DE-MONTLUC : DEUX CENTRES INTERMÉDIAIRES PROCHES DE GRANDS CENTRES URBAINS

La proximité de l'agglomération nantaise à l'est et, dans une moindre mesure, de l'agglomération nazairienne à l'ouest permet aux habitants d'accéder rapidement à une offre très riche d'équipements et de services. Cette proximité peut également constituer un frein aux implantations locales.

D'après la typologie « Niveau de centres d'équipements et de services des communes » [carte : niveau de centres d'équipements et des services] réalisée pour l'ANCT en 2019, Estuaire et Sillon est formée de :

- **3 communes « non centre »** : Bouée, Lavau-Sur-Loire, Quilly.

Définition ANCT : ces communes possèdent des équipements et des services mais leur offre est insuffisante par rapport à celle des communes identifiées comme centres.

- **5 communes « centre local »** : Campbon, Cordemais, La Chapelle-Launay, Malville, Prinquiau.

Définition ANCT : Leur offre est restreinte autour d'une douzaine d'équipements du quotidien et/ou de proximité : coiffeur, école élémentaire, restaurant, boulangerie, artisans du bâtiment.

- **2 communes « centre intermédiaire »** : Savenay, Saint-Étienne-de-Montluc.

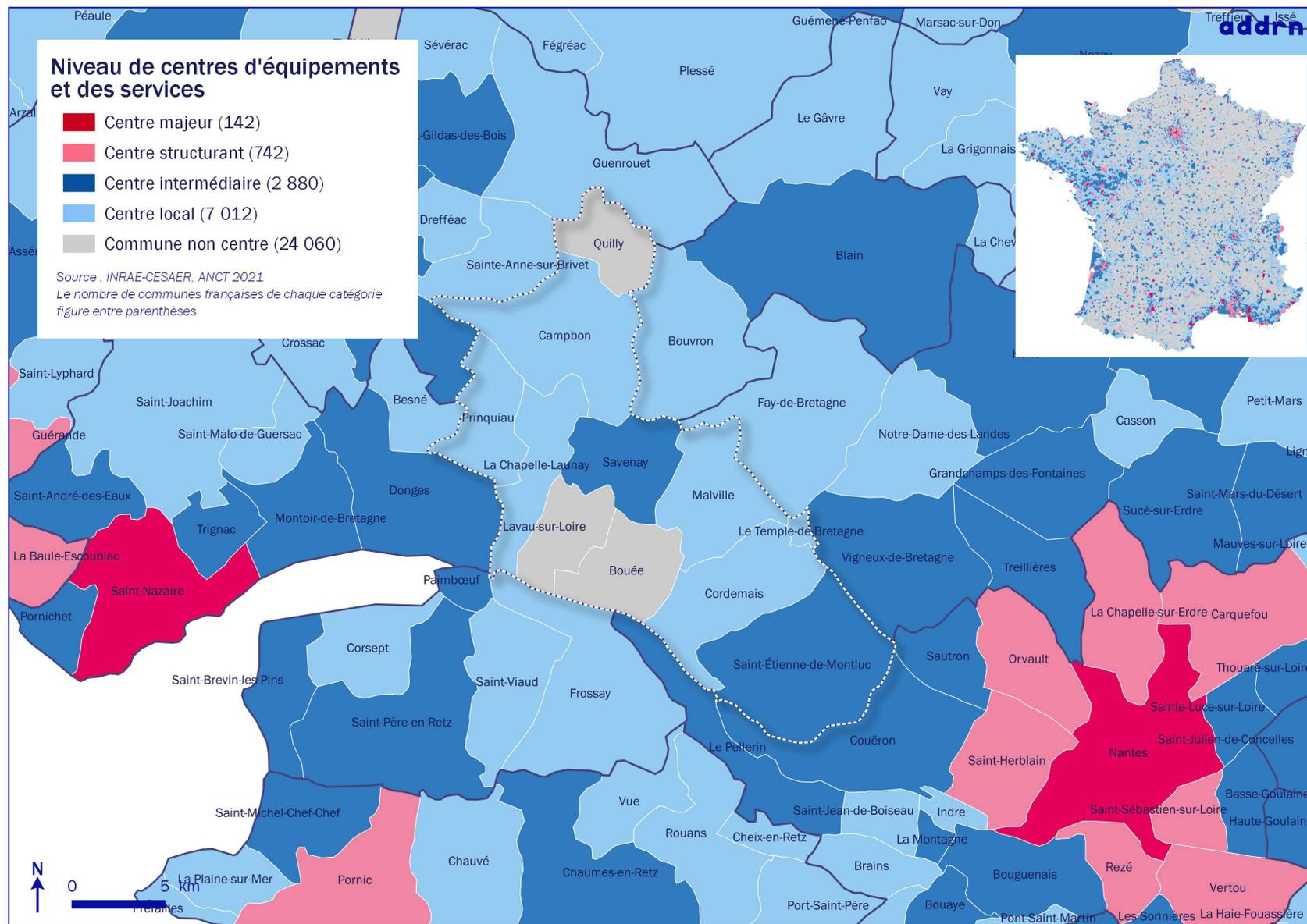
Définition ANCT : l'offre s'enrichit d'une trentaine de commerces et services, faisant de ces centres de véritables foyers d'activité du quotidien (offre de soin de premier recours complète, activité commerciale renforcée,...).

Par rapport à d'autres communes de taille équivalente, le niveau d'équipements et le classement des communes d'Estuaire et Sillon peuvent apparaître relativement modestes. Ainsi 150 communes françaises dont la population est inférieure à celle de Savenay sont classées dans la catégorie supérieure « centre structurant ». Mais il s'agit le plus souvent de petites villes qui remplissent cette fonction dans des zones peu denses : c'est le cas de Jonzac (17), Gourdon (46) ou la Souterraine (23). En Loire-Atlantique Machecoul – Saint-Même (7 553 hab.) et Clisson (7 399 hab.) sont les seules villes dont la population est inférieure à celle de Savenay et qui sont classées dans la catégorie « centre structurant ».

Définition ANCT : l'offre s'enrichit d'une quarantaine d'équipements supplémentaires, certains essentiels, mais dont le recours n'est pas quotidien. Cet apport correspond à des équipements commerciaux plus spécialisés. Dans le domaine de la santé, des services plus rares commencent à se généraliser dans ces. Un collège est systématiquement présent et l'existence d'un lycée d'enseignement général et/ou technologique se généralise.

CARTE - Niveau de centres d'équipements et des services

Source : INRAE-CESAER, ANCT, 2021



Liste des équipements par type de gamme

Source : INRAE-CESAER, ANCT, 2021

Gamme supérieure

Réseau de proximité Pôle emploi / Location auto-utilitaires légers / Agence de travail temporaire / Hypermarché / Produits surgelés / Poissonnerie / Magasin de revêtements murs et sols / Parfumerie-Cosmétique / Lycée d'enseignement général et/ou technologique / Lycée d'enseignement professionnel / SGT Section d'enseignement général et technologique / SEP Section d'enseignement professionnel / Formation santé / Centre de formation d'apprentis hors agriculture / Établissement santé court séjour / Établissement santé moyen séjour / Établissement santé long séjour / Établissement psychiatrique / Urgences / Centre de santé / Structure psychiatrique en ambulatoire / Dialyse / Spécialiste en cardiologie / Spécialiste en dermatologie vénéréologie / Spécialiste en gastro-entérologie hépatologie / Spécialiste en psychiatrie / Spécialiste en ophtalmologie / Spécialiste en oto-rhino-laryngologie / Spécialiste en pédiatrie / Spécialiste en pneumologie / Spécialiste en radiodiagnostic et imagerie médicale / Spécialiste en gynécologie (médicale et/ou obstétrique) / Orthoptiste / Audio prothésiste / Psychomotricien / Diététicien / Personnes âgées : soins à domicile / Enfants handicapés : hébergement / Enfants handicapés : services à domicile ou ambulatoires / Adultes handicapés : hébergement / Adultes handicapés : services d'aide / Travail protégé / Adultes handicapés : services de soins à domicile / Aide sociale à l'enfance : hébergement / Gare de voyageurs d'intérêt national / Gare de voyageurs d'intérêt régional / Gare de voyageurs d'intérêt local / Parcours sportif / santé / Cinéma / Théâtre-Arts de rue / Pôle cirque / Lieux d'exposition et patrimoine.

Gamme intermédiaire

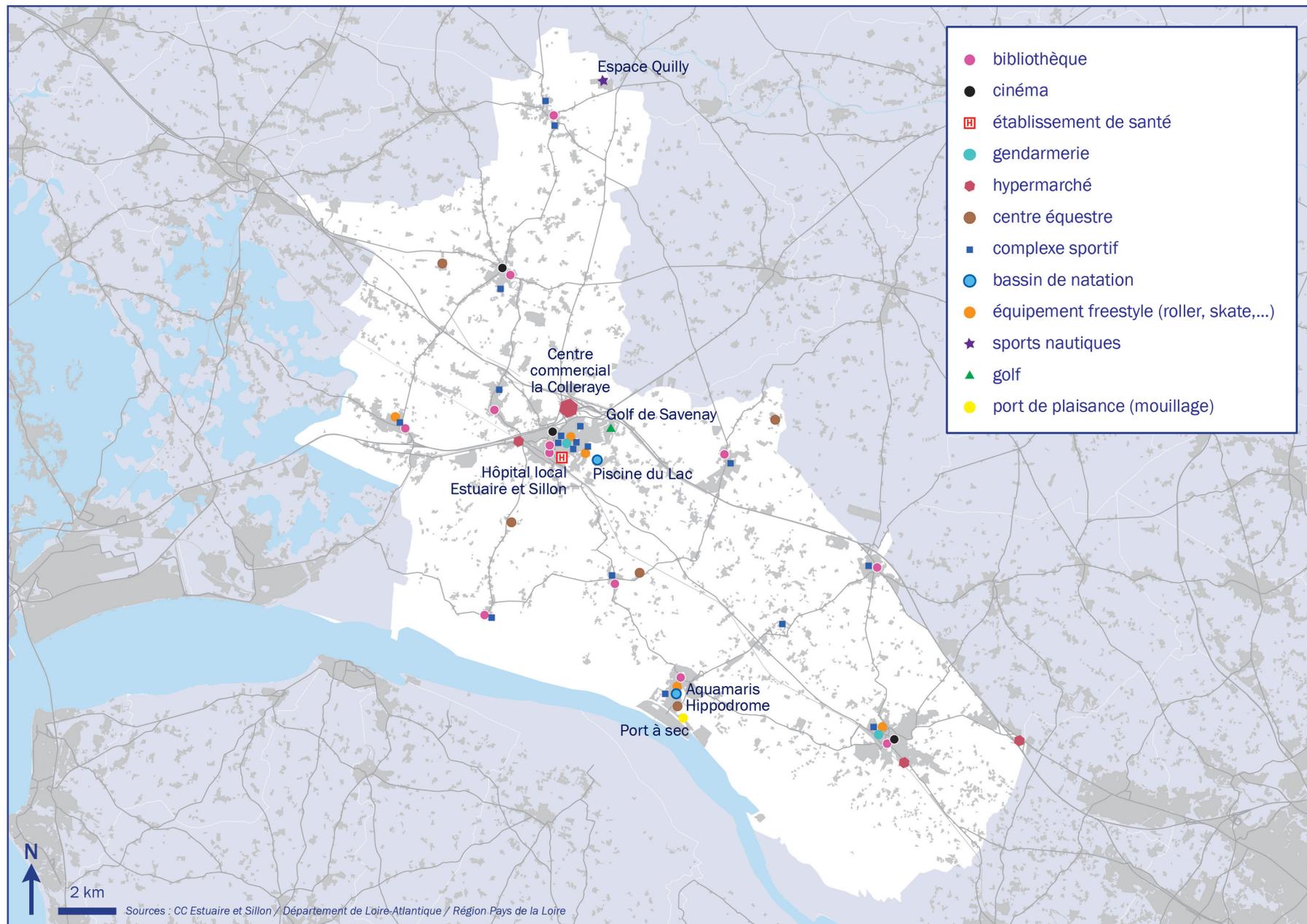
Police / Gendarmerie / DRFiP / DDFiP / Banque / Caisse d'épargne / Pompes funèbres / Contrôle technique automobile / École de conduite / Vétérinaire / Pressing-Laverie automatique / Supermarché / Grande surface de bricolage / Librairie papeterie journaux / Magasin de vêtements / Magasin d'équipements du foyer / Magasin de chaussures / Magasin d'électroménager et de matériels audio-vidéo / Magasin de meubles / Magasin d'articles de sports et de loisirs / Droguerie quincaillerie bricolage / Horlogerie-Bijouterie / Magasin d'optique / Magasin de matériel médical et orthopédique / Station-service / École maternelle / École maternelle de regroupement pédagogique intercommunal (RPI) dispersé / Collège / Sage-femme / Orthophoniste / Pédicure-podologue / Psychologue / Laboratoire d'analyses et de biologie médicale / Ambulance / Personnes âgées : hébergement / Personnes âgées : services d'aide / Crèche / Bassin de natation / Athlétisme / Salles spécialisées / Salles de combat / Roller-Skate-Vélo-Bicross ou freestyle / Salles de remise en forme

Gamme de proximité

Bureau de poste / Relais poste / Agence postale / Réparation automobile et de matériel agricole / Maçon / Plâtrier peintre / Menuisier charpentier serrurier / Plombier couvreur chauffagiste / Électricien / Entreprise générale du bâtiment / Coiffure / Restaurant-Restaurateur rapide / Agence immobilière / Institut de beauté - Onglerie / Supérette / Épicerie / Boulangerie / Boucherie charcuterie / Fleuriste-Jardinerie-Animalerie / École élémentaire / École élémentaire de regroupement pédagogique intercommunal (RPI) dispersé / Médecin généraliste / Chirurgien-dentiste / Infirmier / Masseur kinésithérapeute / Pharmacie / Taxi-VTC / Bouldrome / Tennis / Plateaux et terrains de jeux extérieurs / Terrains de grands jeux / Salles non spécialisées / Salles multisports (gymnases) / Bibliothèque

CARTE - Localisation des équipements

Source : CC Estuaire et Sillon, Département, Région



UN TERRITOIRE RÉCENT MARQUÉ PAR UNE BIPOLARITÉ

Si la typologie de l'Agence Nationale de la Cohésion des Territoires (ANCT) permet de resituer le niveau local d'équipements et de services dans une perspective géographique plus large, une approche détaillée par commune aboutit à un regroupement en quatre catégories.

SAVENAY ET SAINT-ÉTIENNE-DE-MONTLUC, DEUX PÔLES STRUCTURANTS

Savenay et Saint-Étienne-de-Montluc sont les deux villes structurantes du territoire. Un rôle qui se reflète dans le poids de population mais aussi dans le rôle qu'elles jouent en termes de services, équipements, commerces et transports. Comparativement Savenay propose aujourd'hui une offre en équipements de gamme supérieure et intermédiaire plus importante, une plus grande diversité dans son offre de logements ainsi qu'une meilleure desserte ferroviaire et automobile. Les deux villes s'appuient chacune sur un centre ancien bien constitué où l'on retrouve une offre en commerces de proximité développée.

DES POLARITÉS SECONDAIRES COMME RELAIS DU BIPÔLE

Sur le territoire, trois communes s'inscrivent en complément de Savenay et Saint-Étienne-de-Montluc. Il s'agit de Campbon, Malville et Cordemais. L'offre de commerce et de services les plus courants restent conséquente au regard de la population communale.

DES BOURGS GARANTS D'UNE OFFRE EN PROXIMITÉ

Les bourgs de Prinquiau, du Temple-de-Bretagne et de la Chapelle-Launay présentent une petite offre de commerces et d'équipements (boulangerie, bar-tabac, écoles, etc.) mais qui répondent aux besoins de la vie courante.

DES COMMUNES À L'OFFRE RÉDUITE

Quilly, Bouée et Lavau-sur-Loire apparaissent quant à elle faiblement équipées.

UNE DYNAMIQUE MODESTE

Le développement de la zone commerciale de la Colleraye à Savenay ou encore l'ouverture du cinéma (5 salles pour 662 places) constituent les événements marquants des dernières années. Globalement les évolutions des services à la population, telles qu'elles apparaissent dans le comparatif 2015-2020 réalisé par l'Insee, sont mineures. Le territoire aurait ainsi gagné six médecins généralistes et sept infirmiers, deux boulangeries et trois épiceries mais perdu deux boucheries-charcuteries. Les évolutions reflètent aussi l'augmentation du nombre d'auto entrepreneurs en particulier dans le bâtiment ou les services à la personne.

LES ENJEUX IDENTIFIÉS

- Penser l'armature territoriale au regard des équipements actuels et des capacités futures des communes.
- Prendre en compte les enjeux différenciés par communes.

TABLEAU - Comparaison du niveau d'équipement de chaque commune

Source : Insee, base permanente des équipements 2020

Catégorie	Sous-catégorie	100 et plus		50 à 99			20 à 49			Moins de 20			Ensemble
		Savenay	Saint Étienne de Montluc	Campbon	Cordemais	Malville	Prinquiau	Le Temple de Bretagne	La Chapelle Launay	Quilly	Bouée	Lavau sur Loire	
Commerces	Commerces alimentaires	14	8	2	3	1	2	3	2	2	0	0	37
	Commerces spécialisés non alimentaires	38	12	5	2	3	2	0	0	0	0	0	62
	Grandes surfaces	6	4	1	0	1	0	0	1	0	0	0	13
Commerces		58	24	8	5	5	4	3	3	2	0	0	112
Enseignement	Enseignement du premier degré	5	3	2	2	3	2	2	2	2	2	1	26
	Enseignement du second degré premier cycle	3	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	4
	Enseignement du second degré second cycle	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Enseignement		9	3	2	3	3	2	2	2	2	2	1	31
Santé	Action sociale pour enfants en bas-âge	2	2	1	0	0	0	0	0	0	0	1	6
	Action sociale pour handicapés	11	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	12
	Action sociale pour personnes âgées	2	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	4
	Autres établissements et services à caractère sanitaire	8	3	2	2	1	2	1	1	0	0	0	20
	Autres services d'action sociale	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5
	Etablissements et services de santé	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4
	Fonctions médicales et para-médicales (à titre libéral)	60	35	18	11	10	11	9	3	1	1	0	159
	Santé		92	42	21	13	11	13	11	4	1	1	1
Services aux particuliers	Autres services à la population	46	42	14	18	15	7	8	8	2	4	2	166
	Services automobiles	15	18	5	9	8	7	5	7	1	1	1	77
	Services généraux	14	6	4	2	2	1	1	2	1	0	0	33
	Services publics	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3
Services aux particuliers		77	67	23	29	25	15	14	17	4	5	3	279
Sports, loisirs et culture	Equipements culturels et socioculturels	3	2	2	1	1	1	1	1	1	1	1	15
	Equipements de loisirs	1	1	1	1	1	0	0	1	1	2	1	10
	Equipements sportifs	30	13	11	13	9	8	5	6	5	4	4	108
Sports, loisirs et culture		34	16	14	15	11	9	6	8	7	7	6	133
Tourisme		9	1	0	1	1	0	0	1	0	0	0	13
Transports et déplacements		7	3	3	4	2	2	1	1	1	0	0	24
Ensemble		286	156	71	70	58	45	37	36	17	15	11	802

UNE ACCESSIBILITÉ À PIED FAVORABLE

Le développement des mobilités douces est à l'ordre du jour et il est possible de calculer approximativement la part de la population pouvant accéder à un commerce ou un service en moins de 10 mn à pied. Cette accessibilité est liée à plusieurs facteurs : richesse et diversité de l'offre, correspondance (ou non) entre la dispersion des équipements et celle de la population. La présence de hameaux importants, à distance d'un bourg bien équipé, peut ainsi constituer une situation plus défavorable que celle d'un bourg moins bien équipé mais qui concentre l'ensemble de la population communale à proximité.

À cet égard, la commune du Temple-de-Bretagne constitue un cas d'école : avec sa superficie de 1,72 km² et une densité de 1 166 hab./km² quasiment toute la population accède à pied aux quelques services présents dans la commune.

De façon plus générale on remarque une accessibilité aux services de proximité présents qui peut être importante jusque dans les plus petites communes.

À l'inverse, l'accessibilité peut-être moindre dans des communes plus importantes et mieux équipées.

La relative faiblesse de ce indicateur pour Campbon est sans doute davantage liée à la présence de hameaux important et donc à la dispersion de la population plutôt qu'à un manque de services ou de commerces, la commune étant bien pourvue en ce domaine. A Saint-Étienne-de-Montluc, c'est la dispersion des équipements dans un bourg allongé au nord de la voie ferrée qui explique un niveau d'accessibilité plus limité.

TABLEAU - Accessibilité à 10 mn à pied d'une sélection d'équipements - Source : données BPE 2020 et données carroyées Filosofi 2017, IGN API isochrones, traitements addrn

Commerces et services	"Estuaire et Sillon"	Savenay	St Étienne de Montluc	Campbon	Cordemais	Malville	Prinquiau	Le Temple de Bretagne	La Chapelle Launay	Quilly	Bouée	Lavau sur Loire
Coiffure	49%	61%	52%	34%	43%	49%	27%	100%	50%	39%	58%	0%
École élémentaire	47%	58%	47%	29%	42%	44%	35%	100%	36%	57%	58%	46%
Restaurant	43%	55%	68%	40%	50%	0%	18%	94%	24%	0%	59%	42%
Salle ou terrain multisports	42%	60%	22%	35%	33%	44%	41%	90%	32%	58%	57%	46%
Infirmier	42%	48%	53%	30%	41%	41%	35%	100%	41%	0%	0%	0%
Boulangerie	41%	51%	46%	33%	40%	26%	27%	100%	41%	49%	0%	0%
Bibliothèque	40%	42%	37%	28%	45%	39%	28%	100%	35%	44%	56%	46%
Médecin omnipraticien	37%	35%	61%	31%	41%	41%	34%	0%	41%	0%	0%	0%
Pharmacie	36%	54%	48%	31%	31%	26%	27%	100%	8%	0%	0%	0%
Chirurgien-dentiste	35%	53%	31%	31%	41%	44%	27%	100%	0%	0%	0%	0%
Bureau de poste, relais poste, agence postale	34%	39%	23%	33%	45%	42%	41%	100%	35%	0%	0%	0%
Épicerie, supérette	31%	61%	43%	0%	42%	0%	27%	100%	0%	0%	0%	0%
Écoles de conduite	27%	65%	27%	31%	0%	0%	0%	97%	0%	0%	57%	0%
Banque Caisse d'épargne	24%	51%	46%	31%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Garde d'enfants d'âge préscolaire	21%	39%	34%	25%	0%	37%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Cinéma	19%	31%	45%	30%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Boucherie, charcuterie	18%	43%	45%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Librairie, papeterie, journaux	13%	37%	0%	0%	8%	42%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Collège	12%	56%	0%	0%	4%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%

UNE OFFRE COMMERCIALE ET SERVICES DIVERSIFIÉE ET DE DESTINATION DANS UN TERRITOIRE SOUS INFLUENCE

Toutes les communes hormis celle de Lavau-sur-Loire disposent à minima d'une offre alimentaire. Campbon, Saint-Étienne-de-Montluc et Malville présentent des offres complètes avec des commerces alimentaires spécialisés. Le centre de Savenay et la zone commerciale de la Colleraye offrent un très large panel d'offre commerciale, dont une offre de destination en équipement de la personne et de la maison. Excepté pour l'alimentaire dont l'attractivité de l'offre est portée par la Colleraye, une évasion commerciale est constatée. *[graphique : le rapport entre les chiffres d'affaires et les dépenses des habitants]*. L'offre commerciale du territoire est influencée par son positionnement entre les agglomérations de Nantes et de Saint-Nazaire. Les habitants sont ainsi à proximité des zones commerciales de Saint-Nazaire et Trignac et, d'Atlantis et de la route de Vannes qui comptent des enseignes à zone de chalandise régionale, équipement de la maison et de la personne. Cette offre commerciale cible notamment les flux domicile-travail, nombreux entre Estuaire et Sillon et la métropole. Une connexion commerciale se fait aussi avec Pont-Château qui dispose d'une offre culturelle (espace culturel) absente sur le territoire d'Estuaire et Sillon.

Parmi les 358 locaux à potentiel commercial du territoire, 71 % sont situés à Savenay et Saint-Étienne-de-Montluc et 72 % sont implantés au sein des centralités communales. La majorité d'entre eux (69 %) est occupée par une activité commerciale de détail ou de service de proximité *[tableau : répartition et occupation de l'offre commerciale]*. La vacance commerciale est faible (8 %). Cette offre est complétée par des marchés non sédentaires.

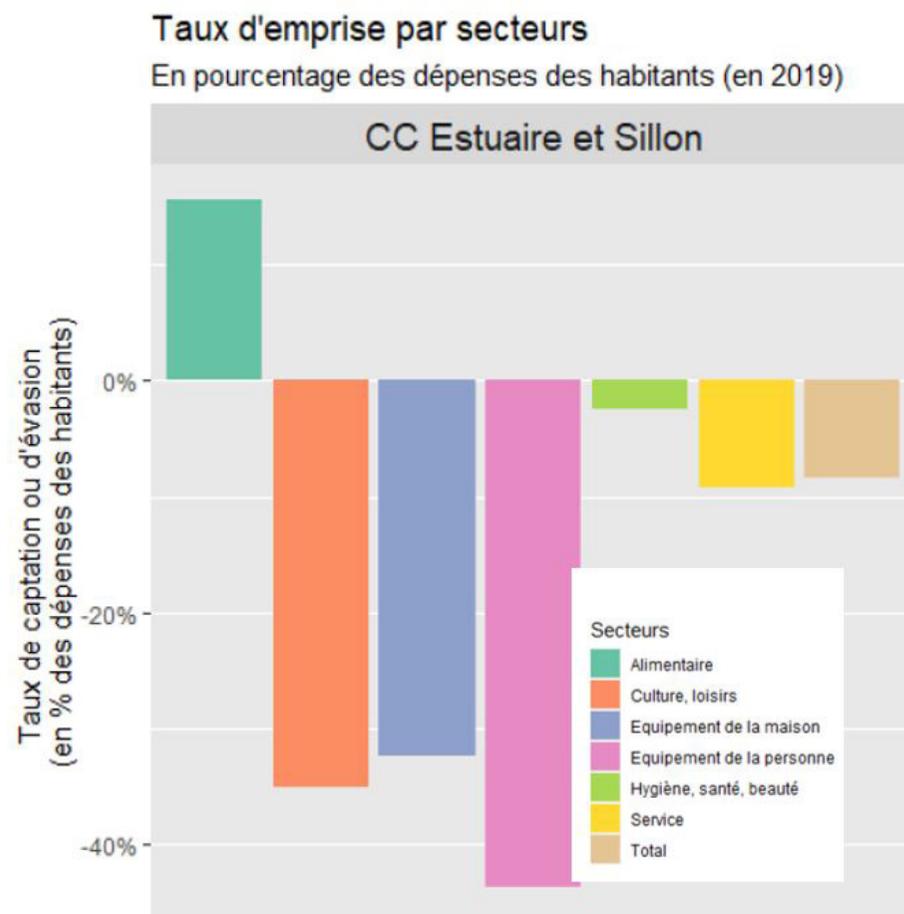
LES ENJEUX IDENTIFIÉS

- Encourager l'animation du centre-bourg par le commerce.
- Maintenir les commerces et la densité du linéaire commercial en centralité.
- Adapter l'offre commerciale aux nouvelles pratiques de consommation.

GRAPHIQUE

Rapport entre les chiffres d'affaires et les dépenses des habitants

Source : CCI – étude «Évaluation du potentiel commercial sur le Pôle Métropolitain Nantes Saint-Nazaire, 2022»

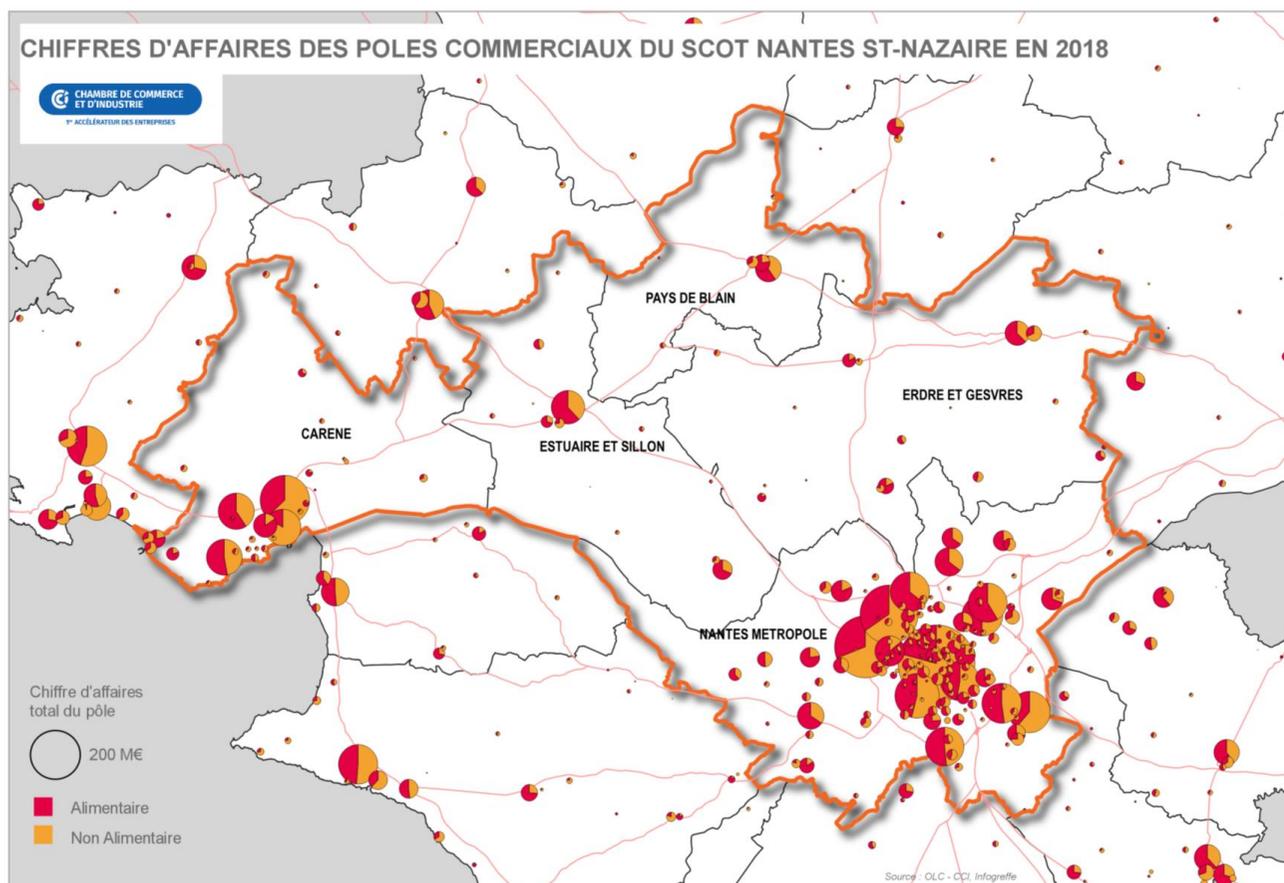


Note de lecture : en alimentaire, le territoire capte 14 % (soit 1,14 fois) des dépenses des habitants. En revanche, en équipement de la personne l'évasion représente plus de 40 %. Le territoire ne capte donc que 0,6 fois les dépenses des habitants.

CARTE

Chiffres d'affaires des pôles commerciaux du SCoT Nantes – Saint-Nazaire en 2018 - Occupation de l'offre commerciale

Source : CCI



TABLEAU

Répartition de l'offre commerciale

Source : AURAN – étude centralité 2022

COMMUNE	NOMBRE DE LOCAUX
Savenay	159
St-Étienne-de-Montluc	94
Campbon	31
Malville	21
Le Temple-de-Bretagne	13
Prinquiau	12
Cordemais	11
La Chapelle-Launay	10
Quilly	3
Bouée	2
Lavau-sur-Loire	2
Total général	358

TABLEAU

Occupation de l'offre commerciale

Source : AURAN – étude centralité 2022

OCCUPATION PRINCIPALE	NOMBRE DE LOCAUX
services à la personne	53
alimentaire	53
services immatériels	48
cafés restaurants	39
autres occupations	32
local vacant	30
culture loisirs	24
beauté sante	23
auto	21
Eq. personne	17
Eq. maison	16
solderie/bazar	2
Total général	358

UNE OFFRE TOURISTIQUE POUR LES EXCURSIONNISTES

D'un point de vue touristique, le territoire d'Estuaire et Sillon se présente davantage comme un territoire pour des excursionnistes, de passage à la journée, qu'un territoire attirant des visiteurs séjournant plusieurs jours. La communication d'Estuaire et Sillon Tourisme confirme d'ailleurs cette segmentation de la clientèle à travers sa stratégie tournée vers les séjours à la journée ou les vacances en famille notamment celles de jeunes enfants chez leurs grands-parents.

En matière d'équipements, la stratégie touristique d'Estuaire et Sillon a notamment pour axe de travail la consolidation et le développement de pôles d'activités et les services, d'améliorer les mobilités entre ces pôles et de valoriser le territoire, d'étoffer le catalogue de propositions touristiques et de loisirs originales et attractives.

On peut également noter que le territoire d'Estuaire et Sillon compte **peu d'infrastructures d'hébergement** et celles-ci sont concentrées sur quelques communes. En matière hôtelière, Savenay accueille quatre des cinq hôtels présents sur tout le territoire et les campings se répartissent sur les trois principales communes : Savenay, Cordemais et Saint-Étienne-de-Montluc. À ces infrastructures institutionnalisées, s'ajoute le réseau d'une vingtaine de gîtes et de meublés touristiques. *[tableau : offre en hébergement touristique].*

Au regard de ces infrastructures présentes, l'Insee classe Estuaire et Sillon comme un territoire rural faiblement touristique comptant moins de 200 emplois liés au secteur. Cette segmentation et ces infrastructures modestes ne doivent pas occulter les différents attraits qui animent l'expérience touristique à Estuaire et Sillon. Indéniablement, l'estuaire de la Loire constitue le principal support de l'offre culturelle et touristique proposée, tant sur le site de Terre d'estuaire que par le Voyage à Nantes.

Ce sont également les paysages de l'estuaire qui constituent les écrans paysagers accueillant les œuvres architecturales emblématiques du voyage à Nantes comme l'Observatoire de Tadashi Kawamata à Lavau-sur-Loire ou la Villa

cheminée de Tatzu Nishi à Cordemais. Les sites de plein-air sont également des attraits marquants que ce soit au plan d'eau de la Côte à Cordemais permettant de découvrir la faune et la flore locale ou l'Espace Quilly pour s'adonner à des loisirs nautiques et terrestres motorisés.

La collectivité entend d'ailleurs renforcer davantage l'accessibilité vélo et piéton à ces équipements et lieux d'intérêts à destination des touristes, mais aussi des habitants du territoire *[carte: des lieux touristiques bien desservis par les itinéraires piétons et cyclables].*

TABLEAU

Offre en hébergement touristique

Source : INSEE, 2022 et Estuaire et Sillon Tourisme, 2022

	Nombre d'hôtels	Nombre de chambres	Nombre de campings	Nombre d'emplacements de camping
La Chapelle-Launay	1	9	0	0
Cordemais	0	0	1	72
St-Étienne-de-Montluc	0	0	1	83
Savenay	4	101	1	83
Total	5	110	3	238

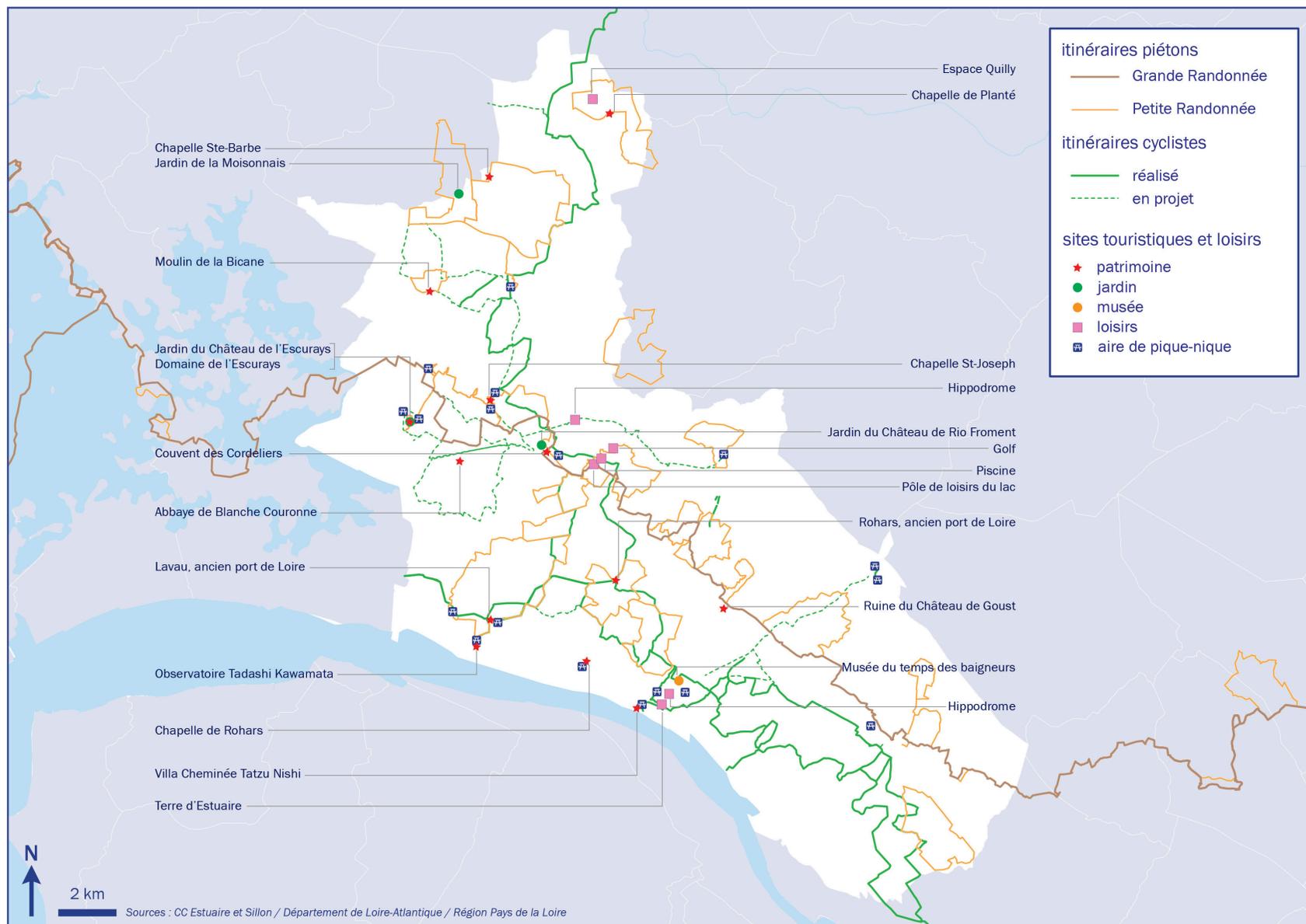
LES ENJEUX IDENTIFIÉS

- **Anticiper les besoins d'équipements et d'hébergements touristiques en lien avec la stratégie excursionniste du territoire** *(permettre la création de chambre d'hôtes dans les centralités et en dehors, de campings à la ferme...).*

CARTE

Des lieux touristiques bien desservis par les itinéraires piétons et cyclables

Source : Estuaire et Sillon



UNE ÉVOLUTION POSITIVE DE L'OFFRE SANITAIRE, EN TROMPE-L'ŒIL ?

Entre 2014 et fin 2021, le nombre d'omnipraticiens libéraux est passé de 25 à 33 sur Estuaire et Sillon. Si La Chapelle-Launay est longtemps demeuré sans médecin généraliste malgré la construction d'une maison médicale en 2018, une première installation a finalement eu lieu en 2020 et une seconde au début de l'année 2022.

Plus qu'ailleurs en France, la population des médecins généralistes s'est conjointement rajeunie et féminisée. Aujourd'hui 40 % d'entre eux ont moins de 40 ans, et parmi ceux-ci, 69 % sont des femmes.

La densité de médecins généralistes a certes augmenté sur le territoire, passant de 7,0 pour 10 000 habitants en 2014 à 8,3 pour 10 000 habitants en 2021, mais reste inférieure à la densité française (8,6).

Autre indicateur intéressant : l'activité moyenne par médecin passe de 5 219 actes en 2011 à 4 910 en 2019²³, alors que la moyenne française évolue dans l'autre sens.

Au final, si le nombre de bénéficiaires²⁴ augmente entre 2011 et 2019 (de 28 377 à 36 229), le nombre d'actes moyens par bénéficiaire baisse, passant de 4,2 à 3,8 durant la même période.

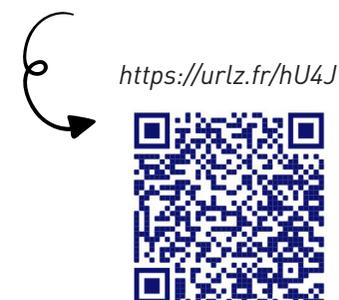
Le territoire parvient certes à attirer de nouveaux médecins généralistes, et la situation apparaît moins tendue que dans d'autres départements même si les difficultés éprouvées par les habitants pour consulter ou trouver un médecin référent peuvent être réelles. Cependant le niveau d'activité moyen baisse. Plus jeune et plus féminisée, la population des nouveaux praticiens souhaite mieux équilibrer vie professionnelle et vie personnelle et familiale. Les horaires et la durée du travail se rapprochent donc des pratiques usuelles du travail de bureau.

23 : L'année 2020 a connu une baisse exceptionnelle et générale de l'activité moyenne sur l'ensemble du territoire en raison de la période de confinement.

24 : Il s'agit des patients ayant consulté au moins une fois durant l'année un médecin libéral installé sur le territoire, quelle que soit leur commune de résidence.

QR code

Statistiques détaillées disponibles sur C@rtosanté



DES EFFECTIFS PRIMAIRES GLOBALEMENT STABLES

Le territoire dispose de 19 écoles primaires (maternelles et élémentaires), 3 écoles maternelles et 3 écoles élémentaires. Elles accueillent au total environ 5 000 élèves en 2021 dont 62 % en école publique. Ce chiffre est en légère baisse depuis 2019.

Les effectifs de maternelle qui diminuaient depuis 2015 augmentent en 2019 et se stabilisent depuis autour de 1 800 élèves. Cette baisse n'impacte pas les effectifs élémentaires en constante augmentation depuis 2005.

La baisse des effectifs de maternelle jusqu'en 2020 était compensée par l'arrivée d'enfants en âge d'être scolarisés en élémentaire dans les communes ou par les migrations domicile-école. Le nombre d'enfants scolarisés en 2021 a augmenté par rapport à 2020 (+41 enfants).

Par ailleurs, les migrations domicile-école diminuent la pression dans les écoles publiques. À la rentrée 2017/2018, le solde des entrées et de sorties d'Estuaire et Sillon était négatif (-78 élèves). Des migrations domicile-école s'opèrent aussi au sein de la d'Estuaire et Sillon, 225 élèves concernés dont 80 élèves scolarisés dans le public).

TABLEAU

Effectifs scolaires dans l'enseignement primaire public et privé sous contrat

Source : ministère de l'Éducation nationale et de la Jeunesse et des Sports

	Communes	Écoles	Effectifs à la rentrée		
			2019	2020	2021
44019	Bouée	2	150	149	140
44025	Campbon	2	453	435	424
44033	La Chapelle-Launay	2	402	392	397
44045	Cordemais	2	476	487	507
44080	Lavau-sur-Loire	1	80	76	83
44089	Malville	3	467	462	478
44137	Prinquiau	2	469	461	453
44139	Quilly	2	197	215	198
44158	Saint-Etienne-de-Montluc	3	882	902	911
44195	Savenay	4	1 150	1 126	1 097
44203	Le Temple-de-Bretagne	2	327	333	323
	CC Estuaire et Sillon	25	5 053	5 038	5 011
	dont public	15	3 178	3 137	3 115
	dont privé sous contrat	10	1 875	1 901	1 896
	dont maternelle	22	1 793	1 773	1 814
	dont primaire	22	3 260	3 265	3 197

dans 19 écoles primaires (élémentaires + maternelles), 3 écoles élémentaires, 3 écoles maternelles

DES EFFECTIFS EN AUGMENTATION DANS LES COLLÈGES ET LYCÉES

Le territoire compte en 2021, 4 collèges (3 publics + 1 privé) et 1 lycée auquel s'ajoutera le lycée privé Saint-François d'Assise, dont l'ouverture est prévue pour la rentrée de septembre 2022 avec une capacité de 850 à 900 lycéens.

D'une manière générale, les effectifs en collège sont en légère augmentation depuis 2019 (+108 collégiens) tout comme au lycée (+280 lycéens).

Au total pour la rentrée de 2021, le territoire accueillait 2 730 collégiens et 1 184 lycéens. L'ouverture du lycée privé Saint-François d'Assise viendra augmenter ce chiffre dès 2022.

LES ENJEUX IDENTIFIÉS

- Anticiper les besoins en équipements scolaires en lien avec les perspectives démographiques du territoire.

TABLEAU 1

Effectifs scolaires dans l'enseignement secondaire du 1^{er} degré public et privé sous contrat

Source : ministère de l'Éducation nationale et de la Jeunesse et des Sports

	Communes	Établissements	Statuts	Effectifs à la rentrée		
				2019	2020	2021
44045	Cordemais	Paul-Gauguin	public	537	522	578
44195	Savenay	Antoine-de-Saint-Exupéry	public	551	528	513
44195	Savenay	Mona-Ozouf	public	508	517	523
44195	Savenay	Saint-Joseph	privé sous contrat	1 066	1 117	1 116
	CC Estuaire et Sillon			2 662	2 684	2 730

TABLEAU 2

Effectifs scolaires dans l'enseignement secondaire du 2nd degré public et privé sous contrat

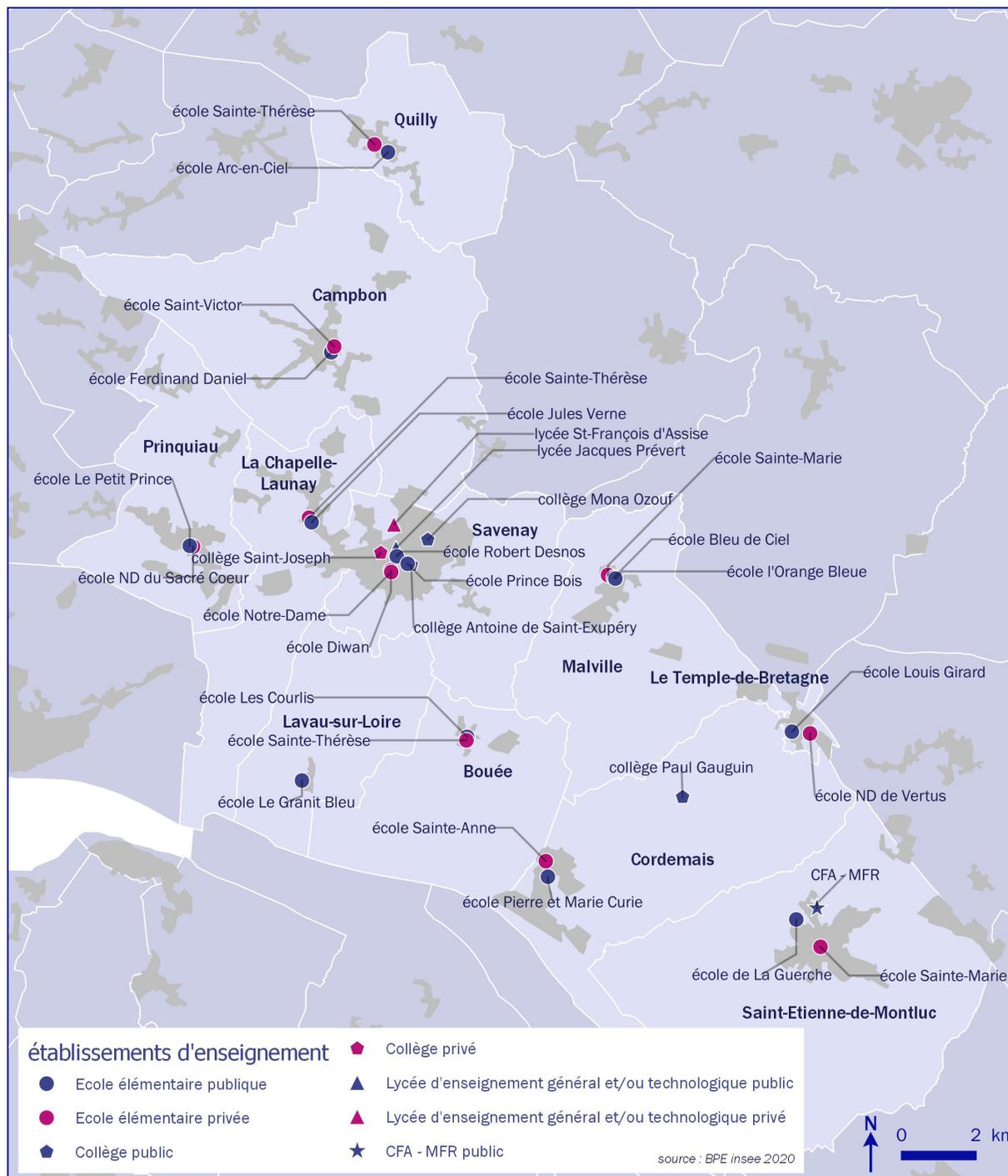
Source : ministère de l'Éducation nationale et de la Jeunesse et des Sports

	Communes	Établissements	Types	Statuts	Effectifs à la rentrée		
					2019	2020	2021
44195	Savenay	Jacques-Prévert	Général et technologique	public	904	973	999
44195	Savenay	Saint-François-d'Assise *	Général et technologique	public	0	0	185
	CC Estuaire et Sillon				904	973	1 184

* Ouverture à la rentrée 2021, capacité d'accueil à terme 850 à 900 lycéens (source : direction du lycée)

CARTE Les établissements d'enseignements

Source : BPE, INSEE, 2020





▲ École publique, Bouée ©ArnaudDréan

LES SERVICES DOMESTIQUES ET QUOTIDIEN

L'ALIMENTATION EN EAU POTABLE

La gestion du service de distribution

Le Syndicat mixte, Atlantic'eau exerce les compétences de transport et de distribution d'eau potable sur toutes les communes d'Estuaire et Sillon. En plus du transport et de la distribution de l'eau potable, il exerce la compétence de production sur les communes de Campbon, Prinquiau, La-Chapelle-Launay, Savenay et Quilly (secteur du bassin de Campbon).

L'exploitation courante des usines, des feeders, des stations, des réservoirs et des réseaux est déléguée, pour le territoire, à l'opérateur privé « Veolia ».

En 2020, le secteur de Sillon de Bretagne comptait 14 369 abonnés et 34 536 habitants et le secteur du bassin de Campbon compte 12 766 abonnés et 31 009 habitants (cf. tableau 1).

La consommation

En 2021, 4 562 882 m³ d'eau ont été importés sur les 2 unités de gestion dont Estuaire et Sillon fait partie : le Sillon de Bretagne : 2 043 769 m³ et le Bassin de Campbon : 2 519 113 m³. Sur ce volume, 4 006 002 m³ sont mis en distribution et 3 861 710 m³ ont été consommés en 2021 dont 2 867 657 m³ sur ces deux secteurs (remarque : les volumes présentés sont à l'échelle des unités de gestion incluant des communes hors Estuaire et Sillon).

Les principaux fournisseurs de ces secteurs sont la CA de la Région Nazarienne et de l'estuaire et la CU de Nantes Métropole, tandis que les principaux clients sont la CU de Nantes Métropole et le Territoire de Pontchâteau St Gildas (une partie de l'eau du secteur Sillon de Bretagne est revendue au Bassin de Campbon).

Le rendement des réseaux est supérieur à 90% pour les deux secteurs et les conformités microbiologique et physico-chimique sont de 100%.

On constate une augmentation du nombre de personnes raccordées entre 2018 et 2021 d'environ 5% soit 870 abonnés. La plus forte hausse relative est observée sur la commune de Cordemais (+8%).

TABLEAU 1 - Gestion du service de l'AEP

Source : Atlantic'eau

Secteurs Atlantic'eau	Gestion	Compétences	Communes
Sillon de Bretagne	Délégation : Véolia	Transport Distribution	Malville
			Lavau-sur-Loire
			Bouée
			Le-Temple-de-Bretagne
			Cordemais
	St-Etienne-de-Montluc		
Bassin de Campbon	Délégation : Véolia	Production Transport Distribution	Campbon, Prinquiau, La Chapelle-Launay, Quilly, Savenay

En 2020, Le volume total vendu aux abonnés domestiques était de 2,8 millions de m³, soit 45 m³ par habitant.

Le volume d'eau prélevé pour l'eau potable a une tendance à diminuer depuis 2010 pour Estuaire et Sillon. Ce constat se confirme pour la période 2020-2021 puisque une légère diminution du volume vendu par habitant est observée : de - 1,5% pour l'unité Sillon de Bretagne et de - 3,2% pour l'unité bassin de Campbon.

A noter qu'au niveau du Département (en 2019), le volume total prélevé pour cet usage est de 63 m³/habitant et 73 m³ pour la Région.

TABLEAU 2 - Volume vendu aux abonnés domestiques entre 2020 et 2021 sur les unités de gestion Sillon de Bretagne et Bassin de Campbon

Source : RAD Véolia

Années	Nombre d'habitants desservis		Volume total vendu aux abonnés domestiques (en m ³)		Volume total vendu aux abonnés domestiques (en m ³)	
	Sillon de Bretagne	Bassin de Campbon	Sillon de Bretagne	Bassin de Campbon	Sillon de Bretagne	Bassin de Campbon
2020	33 254	30 341	1 533 977	1 312 258	46.13	43.25
2021	34 536	31 009	1 569 083	1 298 574	45.43	41.88

Rapport du GIEC Pays-de-la-Loire - juin 2022 : dans un contexte de situation hydrique critique en Pays-de-la-Loire, les effets du changement climatique posent la problématique à court terme de la disponibilité de la ressource en eau.

Contrairement à l'évolution des températures, l'évolution du régime des précipitations se révèle plus difficile à prévoir mais quelques soient les scénarios, une baisse sensible des ressources en eaux souterraines et une diminution des débits des rivières (marquée en été et possible en hiver) est à prévoir. L'approvisionnement en eau potable devient donc un enjeu majeur. Dans les prochaines décennies la température de la Loire pourrait atteindre ponctuellement 30°C pendant les mois les plus chauds de l'année or le maintien de la qualité de l'eau potable nécessite des températures inférieures à 25°C. La baisse du débit de la Loire risque également d'entraîner des problèmes de salubrité provenant des réseaux d'acheminement de l'eau potable pour lesquels un débit minimum est à respecter afin d'éviter la stagnation de l'eau.

L'évolution du régime des précipitations risque d'impacter le bon fonctionnement des nappes souterraines et perturber leur réapprovisionnement. En complément du travail du GIEC, une étude réalisée par le Département de Loire-Atlantique en 2019 révèle que la nappe de Campbon a subi quelques épisodes de « tension hydrique généralisée » liée à 2-3 années successives de recharge hivernale déficitaire : 1989-1990, 1996-1997, 2004-2006 et 2016-2017. Toujours d'après cette étude, il faut s'attendre a priori à des tensions hydriques plus fortes dans les prochaines décennies en lien avec la baisse de l'alimentation des nappes (-10% à -25%) et donc la nécessité à l'avenir d'améliorer les connaissances des ressources disponibles et d'adapter les prélèvements aux capacités « réduites » de la nappe.

LES ENJEUX IDENTIFIÉS

- Anticiper les besoins futurs
- Accueillir de nouveaux habitants au regard de la capacité de la ressource en eau.

LE TRAITEMENT DES EAUX USÉES

L'assainissement collectif sur Campbon et Quilly

L'assainissement collectif sur les communes de Quilly, de Campbon et Saint Anne sur Brivet (CC Pays de Pontchâteau – St Gildas des bois) est géré par le SM d'Assainissement du Haut-Brivet (SMAHB) qui a délégué la gestion de cette compétence à l'entreprise Suez en juillet 2019. En 2021, il est estimé que 3 371 habitants sont desservis par l'assainissement collectif, soit 1 478 usagers dont 592 sur Campbon et 373 sur Quilly pour un linéaire de 42 km de réseaux de collecte des eaux usées. Le nombre d'abonnés est en augmentation depuis 2016 où il était de 1300.

L'assainissement collectif sur les 9 autres communes d'Estuaire et Sillon

Depuis le 1er janvier 2019, Estuaire et Sillon gère les 9 communes concernées par le nouveau contrat d'assainissement (hors Quilly et Campbon), ce qui représente 9,500 abonnés au total (foyers raccordés), soit plus de 155 km de réseaux. L'assainissement collectif sur les communes de Quilly et de Campbon sont gérées par le SMF d'Assainissement du Haut-Brivet.

19 stations d'épuration sont recensées sur le territoire d'Estuaire et Sillon : communes de Prinquiau, La Chapelle-Launay, Savenay, Malville, Bouée, Le Temple-de-Bretagne, Cordemais et Saint-Etienne-de-Montluc. Les usées de Campbon et de Quilly sont traitées par la STEP de St Anne sur Brivet.

Les plus récentes ont été mises en service en 2017, mais quatre stations ont 30 ans ou plus, notamment la station de l'école du gaz sur St Etienne de Montluc construite en 1967.

Elles ont une capacité nominale totale de 32 535 EH et une charge organique maximum de 22 918 EH.

Concernant la station d'épuration de St Etienne de Montluc, les bilans réalisés montrent une charge très variable. La charge organique atteint près de 90 % de sa capacité. Par ailleurs, la capacité de stockage des boues est insuffisante. Une extension devra être envisagée à court terme afin de satisfaire au développement de l'urbanisation.

La station de Saint Anne sur Brivet qui accueille les eaux usées de Campbon et de Quilly a une capacité de 36 250 EH, elle est principalement dimensionnée pour traiter les eaux usées de la laiterie Candia située sur la commune de Campbon, en 2021 sur les 446 865 m³ traités par la station, 204 858 m³ sont issus de la laiterie. La fermeture du site prévu en 2023 soulève des questions sur la dimensionnement du site, une étude a été lancée par le SMAHB afin d'adapter la station en fonction du devenir de la laiterie.

Le schéma directeur d'assainissement des eaux usées d'Estuaire et Sillon

Le bureau d'études ALTEREO a réalisé un schéma directeur d'assainissement des eaux usées (SDAEU) à la demande de la CCES, il dresse un diagnostic de l'état de fonctionnement des réseaux d'assainissement, prévoit l'évolution des structures d'assainissement pour répondre aux besoins actuels et futurs à travers un programme pluriannuel d'investissement. Celui-ci a été adopté lors du conseil communautaire de la CCES du 8 décembre 2022.

Le fonctionnement des systèmes d'assainissement de la CCES a été diagnostiqué :

5 des 17 équipements diagnostiqués dans cette étude apparaissent en mauvais état de fonctionnement, 8 en état de fonctionnement globalement moyen et seulement quatre sont en bon état de fonctionnement.

Les STEP de Saint Thomas sur St Etienne de Montluc et de La Chapelle Launay sont limitées en termes de charge entrante organique. 7 stations (dont Savenay) sont limitées en termes de charge entrante hydraulique. 11 stations entraînent des déclassements de leurs milieux récepteurs en période d'étiage.

5 stations sont également non conformes en termes d'équipement, la STEP de St Anne sur Brivet était également non conforme en termes de performance en 2021.

TABLEAU

Caractéristiques des stations d'épuration d'Estuaire et Sillon

Source : Portail ministériel de l'assainissement

Nom du système d'assainissement	Etat de fonctionnement	Organique	Hydraulique	Performance	Equipement	Impact des rejets	Milieu récepteur
Saint-Etienne-de-Montluc : Saint-Thomas	Mauvais état	Limité/saturation	Limité/saturation	oui	oui	Déclassement en situation d'étiage (DCO, Phosphore total)	Etier de Vair
Cordemais : Bourg rue de la Loire	Globalement bon	Satisfaisant	Limité/saturation	oui	oui	Déclassement en situation d'étiage (Phosphore total)	Etier de Cordemais
Malville : La Croix Rouge	Globalement moyen	Satisfaisant	Satisfaisant	oui	non	Déclassement en situation d'étiage (DCO + Phosphore total)	Etier de Cordemais
Savenay : Route de Lavau	Mauvais état	Satisfaisant	Limité/saturation	oui	oui	Déclassement en situation d'étiage (DCO + Phosphore total)	Goulet
Malville : Le Pas Heulin	Globalement bon	Satisfaisant	Satisfaisant	oui	non	Déclassement en situation d'étiage (Phosphore total)	Queue de l'étang
Saint-Etienne-de-Montluc : école du Gaz	Mauvais état	Satisfaisant	Limité/saturation	oui	oui	Déclassement en situation d'étiage (DBO, DCO, Phosphore total)	Le Cens
Cordemais : Le Tertre	Globalement moyen	Satisfaisant	Satisfaisant	oui	oui	Pas d'impact	
Cordemais : Audiais	Globalement moyen	Satisfaisant	Satisfaisant	oui	oui	Pas d'impact	
Saint-Etienne-de-Montluc : Bois de la Noue	Globalement moyen	Satisfaisant	Satisfaisant	oui	oui	Pas d'impact	
Bouée : La Paclais	Globalement bon	Satisfaisant	Satisfaisant	oui	oui	Déclassement en situation d'étiage (Phosphore total)	Le Syl
Le Temple-de-Bretagne : Justice	Globalement moyen	Satisfaisant	Limité/saturation	oui	oui	Déclassement en situation d'étiage (DCO + Phosphore total)	La coulée du Chaud
Malville : Merlet	Globalement moyen	Satisfaisant	Satisfaisant	oui	oui	Pas d'impact	
Lavau-sur-Loire : Les Prés Neufs	Mauvais état	Satisfaisant	Limité/saturation	oui	non	Déclassement en situation d'étiage (Phosphore total)	Le Syl
Malville : Boistuaud	Globalement moyen	Satisfaisant	Satisfaisant	oui	oui	Déclassement en situation d'étiage (NGL + Phosphore total)	Etier de Cordemais
Prinquiau : Ramé	Globalement bon	Satisfaisant	Satisfaisant	oui	oui	Pas d'impact	
Prinquiau : Basses Landes	Globalement moyen	Satisfaisant	Satisfaisant	oui	non	Non modélisé	

Il est estimé dans le schéma directeur que Estuaire et Sillon devrait compter 20 562 habitants supplémentaires en 2050.

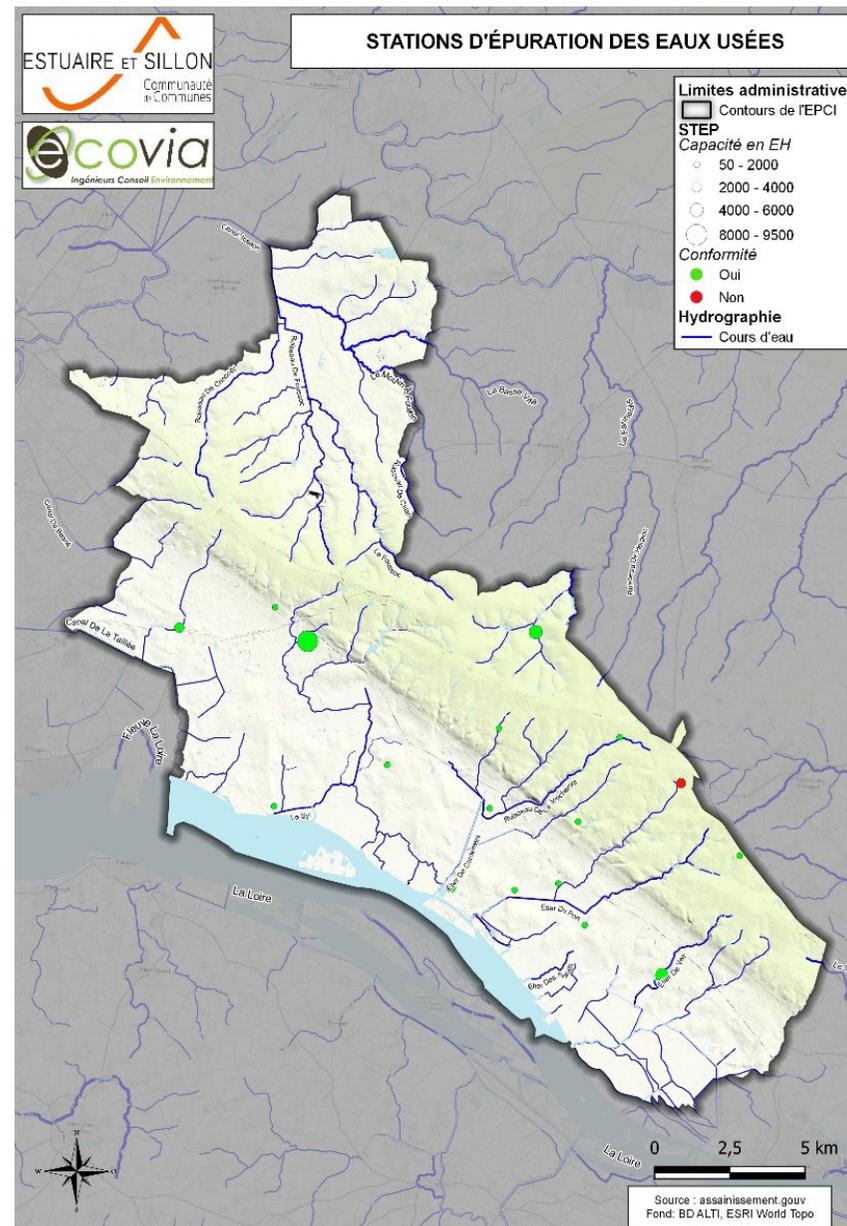
Pour assurer l'assainissement de cette nouvelle population, il faudrait ainsi une capacité supplémentaire de 17 135 EH.

Les communes de La Chapelle Launay, de St-Etienne de Montluc et de Prinquiau sont les communes pour lesquels les réseaux sont actuellement les moins aptes à recevoir cette nouvelle population d'après le schéma directeur d'assainissement des eaux usées.

À l'inverse, seuls les réseaux sur la commune de Malville semblent dimensionner pour 2050.

CARTE Localisation des stations d'épuration des eaux usées

Source : assainissement.gouv



L'assainissement non collectif

Le Service Public d'Assainissement Non Collectif (SPANC) d'Estuaire et Sillon couvre la totalité des communes du territoire. En 2020, le mode de gestion du service a évolué vers la prestation de service pour l'ensemble des communes. Le fonctionnement en prestation de service s'est maintenu en 2021 avec VEOLIA comme prestataire.

Il est estimé que le territoire est couvert par environ 6 330 installations d'assainissement non collectif ce qui représente une couverture d'environ **42%** de la population.

Sur les 31 166 installations contrôlées depuis la création du service, 8 368 ont été contrôlées comme conformes et 13 812 ont été contrôlées comme non conformes sans danger, soit un **taux de conformité de 73%**.

En 2021, 218 dossiers de conception ont été instruits. Ceux-ci concernent la réhabilitation d'un équipement pour 157 dossiers et la construction d'un nouvel équipement pour 61 dossiers. On constate une augmentation du nombre de réhabilitations depuis 2018 et une demande de construction stable.

Les secteurs problématiques identifiés par le service assainissement sont :

- **Le village de Vérac sur la commune de La Chapelle Launay où l'on observe une densité très importante d'équipement en ANC ;**
- **Le village de St Savin sur la commune de St Etienne de Montluc où l'on observe également une densité très importante d'équipement en ANC avec la difficulté d'y amener un assainissement collectif au regard de la topographie.**



LES ENJEUX IDENTIFIÉS

- **Vérifier la capacité des ouvrages actuels à accueillir de nouvelles charges.**
- **Anticiper les besoins futurs et adaptés les équipements en conséquence.**
- **Vérifier la capacité épuratoire des milieux naturels récepteurs des rejets de stations d'épuration.**

RAPPEL DES OBJECTIFS DE SERVICES, D'ÉQUIPEMENTS ET DE COMMERCES DE LA DÉLIBÉRATION DE PRESCRIPTION DU PLUi DU 3 FÉVRIER 2022

Un territoire d'accueil entre la métropole Nantaise et l'agglomération Nazairienne qui répond aux besoins :

- par une diversité des fonctions urbaines et rurales et une offre de mixité sociale en lien avec le Programme local de l'habitat d'Estuaire et Sillon et via l'analyse des capacités de construction et de réhabilitation suffisantes pour la satisfaction des besoins en modes d'habitat, d'activités économiques, touristiques, sportives, culturelles et d'intérêt général ainsi que d'équipements publics et d'équipement commercial en adéquation avec les formes et caractéristiques urbaines du territoire.

Un patrimoine préservé et des paysages sauvegardés entre Sillon, plateau et marais

- par la sauvegarde des ensembles urbains et la protection, la conservation et la restauration du patrimoine culturel.

LES ENJEUX IDENTIFIÉS

- Penser l'armature territoriale au regard des équipements actuels et des capacités futures des communes
- Anticiper les besoins en équipements scolaires en lien avec les perspectives démographiques du territoire.
- Maintenir les commerces et la densité du linéaire commercial en centralité (éviter la dilution de la centralité commerciale et/ou faciliter la liaison et la complémentarité des polarités existantes; limiter la concurrence des polarités commerciales périphériques).
- Adapter l'offre commerciale aux nouvelles pratiques de consommation (circuits courts, produits locaux, achats responsables, alimentation qualitative...).
- Encourager l'animation du centre-bourg par le commerce.
- Prendre en compte les enjeux différenciés par commune :
 - Développement et structuration à Savenay et Saint-Étienne-de-Montluc, deux communes de projets Petites Ville de Demain qui connaissent un développement démographique favorable à l'installation d'activités de « centre-ville » : alimentaire spécialisé, équipement, restauration, culture-loisirs...
 - Gagner en lisibilité à Malville, Campbon, Prinquiau et au Temple-de-Bretagne : centralités dont la visibilité et la lisibilité de l'offre est à renforcer : signalétique, apaisement de la circulation, concentration des locaux commerciaux.
 - Maintenir une offre de base à Quilly, Bouée, Lavau-sur-Loire, la Chapelle-Launay et Cordemais : maintenir ou créer l'activité dans la centralité en assurant un service minimum : café, boulangerie, multiservices.
- Anticiper les besoins d'équipements et d'hébergements touristiques en lien avec la stratégie excursionniste du territoire (permettre la création de chambres d'hôtes dans les centralités et en dehors, de campings à la ferme...).



▲ Vue aérienne de Quilly ©ArnaudDréan